# Akční plán pro tematickou předběžnou podmínku v gesci MŽP „**Existence a) politiky stanovování poplatků za vodu, která vhodným způsobem podněcuje uživatele k účinnému využívání vodních zdrojů, a b) odpovídajícího podílu různých způsobů využívání vody na úhradě nákladů na vodohospodářské služby v sazbě stanovené ve schváleném plánu povodí pro investice podporované příslušnými programy“**

## Úvod

Jedná se o předběžnou podmínku 6.1 „Vodní hospodářství: Existence a) politiky stanovování poplatků za vodu, která vhodným způsobem podněcuje uživatele k účinnému využívání vodních zdrojů, a b) odpovídajícího podílu různých způsobů využívání vody na úhradě nákladů na vodohospodářské služby v sazbě stanovené ve schváleném plánu povodí pro investice podporované příslušnými programy“ pod tematickým cílem 6 „Ochrana životního prostředí a podpora účinného využívání zdrojů“

## Metodické dokumenty Komise – guidances

Metodickým dokumentem Komise pro EFRR, ESF a FS je **„Draft Guidance on ex ante Conditionalities“** (part I. a part II včetně tzv. „hodnotících tabulek). Guidance představuje další prostředek k upřesnění výkladu a způsobu plnění předběžných podmínek. Materiál blíže specifikuje posuzování předběžných podmínek ze strany Evropské komise.

## Šablony EK k PP

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Použitelná předběžná podmínka na národní úrovni** | **Prioritní osa nebo osy, ke kterým se podmínka vztahuje** | **Splnění předběžné podmínky (ano/ne)** | **Kritéria splnění** | **Splnění kritéria (ano / ne)** | **Odkazy (u splněných kritérií) [[1]](#footnote-1)** | **Vysvětlení (tam, kde je to vhodné)** |
| **6.1. Vodní hospodářství: existence a) politiky stanovení poplatků za vodu, která vhodným způsobem podněcuje uživatele k účinnému využívání vodních zdrojů, a b) odpovídajícího podílu různých způsobů využívání vody k úhradě nákladů na vodohospodářské služby v sazbě stanovené ve schváleném plánu povodí pro investice podporované příslušnými programy.** | Prioritní osa 1: Zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní  Prioritní osa 3: Odpady a materiálové toky, ekologické zátěže a rizika | Částečně | V odvětvích podporovaných z prostředků EZFRV, EFRR a Fondu soudržnosti členský stát zajistil, aby se na úhradě nákladů na vodohospodářské služby podílely různé způsoby využívání vody v členění podle odvětví, v souladu s čl. 9 odst. 1 první odrážkou směrnice 2000/60/ES, případně s ohledem na sociální dopad, dopad na životní prostředí a hospodářský dopad takové úhrady, jakož i zeměpisné a klimatické podmínky dotčeného regionu či regionů. | Částečně | Zásada byla implementována v rámci novely vodního zákona (zákon č. 254/2001 Sb.). Rámcová směrnice pro vodní politiku byla plně transponovaná novelou č. 150/2010 Sb. zákona č. 254/2001 Sb. o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon) přijatou v roce 2010 a souvisejícími prováděcími předpisy, které byly přijaty v průběhu roku 2011. Také povodňová směrnice již byla plně transponována. Návratnost nákladů na VH služby je zajištěna při kalkulaci bez dotací (z EU a státních zdrojů).  Přímou vazbu na předmět podpory pro oblast pitné vody a odpadních vody OP Životní prostředí 2014-2020 spolufinancovaného z Fondu soudržnosti a z Evropského fondu pro regionální rozvoj identifikovalo Ministerstvo životního prostředí ve smyslu čl. 9 odst. 1 Rámcové směrnice o vodách pouze pro sektor domácností. Sektor domácností tak bude přispívat poplatky na pokrytí nákladů za využívané vodohospodářské služby, které jsou v rámci tarifové politiky vnímány přiměřené pro Českou republiku.  V rámci sektoru domácností se tarifová politika vztahuje i na průmyslové čistírny odpadních vod podporované v OP ŽP 2014-2020, a to v oblasti vypouštění odpadních vod (nikoli za odběr vody). V těchto případech podniky, které vypouštějí odpadní vody do kanalizace pro veřejnou potřebu nebo prostřednictvím vlastních ČOV, platí řádné poplatky dle principu „znečišťovatel platí“. Z OPŽP 2014-2020 nebudou financovány intervence vedoucí k napojení průmyslových podniků na zdroje pitné vody.  Ve vztahu k Operačnímu programu Životní prostředí 2014-2020 se budou uplatňovat pro oblast pitné vody a odpadních vod podmínky přijatelnosti ustanovené v rámci Přílohy 6 (navazuje na Přílohu č. 7 pro programové období 2007-2013), a to na všechny spolufinancované projekty z Fondu soudržnosti a z Regionálního fondu pro regionální rozvoj. Implementace a kontrola dodržování těchto podmínek přijatelnosti bude v plné gesci Ministerstva životního prostředí.  Ve smyslu článku 9 odst. 1 Rámcové směrnice o vodách nebude Ministerstvo životního prostředí podporovat takové projekty z OP ŽP 2014-2020, které by spadaly do sektoru zemědělství či průmyslu. Poplatky za využívání vody u malých vodních elektráren, za uskladnění či zadržení vody a chlazení nejsou pro intervenci z OPŽP 2014-2020 relevantní (zároveň nespadají do gesce Ministerstva životního prostředí).  Ministerstvo životního prostředí tímto deklaruje, že nedochází ke křížovému subvencování a nedojde tak k narušení cenové politiky v sektorech, které jsou hrazeny z Evropského fondu pro regionální rozvoj a z Fondu soudržnosti.  Dne 9. února 2015 vláda ČR schválila, že se zachová stávající stav regulace ve vodárenství za současného  posílení role Ministerstva zemědělství jako věcného regulátora v oblasti benchmarkingu, dozoru a vyřizování dotazů veřejnosti.  Koncepční řešení regulace cen ve vodárenství v ČR bylo předloženo pod č. 91/15 (viz odkazy níže – výsledky jednání vlády):  http://www.vlada.cz/cz/media-centrum/tiskove-zpravy/vysledky-jednani-vlady--9--unora-2015-126616/  <https://apps.odok.cz/djv-agenda?date=2015-02-9> | Působnost ústředního správního orgánu na úseku vodního hospodářství je sdílena mezi čtyřmi ministerstvy. Nejdůležitějšími z nich jsou resorty zemědělství a životního prostředí.  Ministerstvo dopravy vykonává působnost ústředního vodoprávního úřadu ve věcech užívání povrchových vod k plavbě.  Ministerstvo obrany vykonává působnost ústředního vodoprávního úřadu ve věcech, v nichž je založena působnost újezdních úřadů.  Ministerstvo financí (není ústředním správním úřadem na úseku vodního hospodářství) reguluje oblast cen, ve které pomocí věcně usměrňovaných cen vykonává cenovou kontrolu nad vodným a stočným – cenami pitné vody a odvádění a čištění odpadních vod a nad cenami za platby za odběry povrchové vody. |
| Prioritní osa 1: Zlepšování kvality vody a snižování rizika povodní | Částečně | Přijetí plánu povodí pro oblasti povodí v souladu s článkem 13 směrnice 2000/60/ES. | Částečně | Odkazy na Plány povodí:  Plány A (mezinárodní oblasti povodí):  Dunaj  <http://www.icpdr.org/participate/danube_river_basin_management_plan>  Labe <http://www.ikse-mkol.org/index.php?id=513&L=1>  Odra <http://www.mkoo.pl/show.php?fid=2808&lang=CZ>  <http://eagri.cz/public/web/file/32725/PHP_anglicky_web.pdf> (English version of The Plan of Main River Basins of the Czech Republic)  Plány B (národní úroveň – 3 plány povodí):  <http://www.mzp.cz/cz/plany_narodnich_casti_mezinarodnich_povodi>  Plány C (podrobná národní úroveň – 8 plánů oblastí povodí):  Česká verze Plánů oblastí povodí:  http://www.mzp.cz/C1257458002F0DC7/cz/plan\_hlavnich\_povodi/$FILE/OOV-PHP-20070523.pdf  <http://www.mzp.cz/cz/plany_oblasti_povodi> | Byly přijaty plány povodí na třech úrovních (mezinárodní, národní, plány oblastí povodí) Splnění plánovacího období dle Rámcové směrnice o vodách 2000/60/ES bylo reportováno Evropské komisi.  V současnosti jsou tyto plány v platnosti v příslušných povodích do doby schválení aktualizovaných plánů povodí. Budou zpracovávány plány pro druhé plánovací období v souladu s Rámcovou směrnicí o vodní politice.  Plány povodí - proces přípravy a tvorby plánů je komplexní činnost složená z jednotlivých dílčích kroků, pro něž existuje podrobný a značně rozsáhlý harmonogram, tento proces je koordinován mezirezortní Komisí pro plánování v oblasti vod, nejdůležitější finální termíny jsou: proces posouzení vlivů jednotlivých plánů povodí na životní prostředí dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, resp. vydání stanoviska SEA, předložení národních plánů povodí vládě a jejich zveřejnění – do 22. 12. 2015; zpracování zprávy a předání EK – do 22. 3. 2016; Celková ekonomická analýza VH sektoru z pohledu nákladů na vodohospodářské služby bude součástí aktualizovaných plánů povodí, ale z pohledu plnění EAC pro OPŽP budou sledovány oblasti financované z fondu soudržnosti, tj. v oblasti vodovodů a kanalizací . Souběžně v koordinaci s plány povodí jsou zpracovány a schvalovány plány pro zvládání povodňových rizik. V rámci implementace směrnice 2007/60/ES proběhlo v souladu s jejím článkem 4 dokončení Předběžné vyhodnocení povodňových rizik a v prosinci 2013 se dokončily Mapy povodňového nebezpečí a povodňových rizik. Zároveň vznikl nástroj pro ukládání dat a prezentace, tj. Systém centrální databáze (Central Database Systém – <http://cds.chmi.cz>), zpráva byla zpracována a zaslána EK do 22.3.2014. |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nesplněná nebo částečně splněná použitelná předběžná podmínka** | **Nesplněná kritéria** | **Opatření, která je nutno přijmout** | **Termín splnění (datum)** | **Orgány zodpovědné za plnění** |
| **6.1. Vodní hospodářství: existence a) politiky stanovovení poplatků za vodu, která vhodným způsobem podněcuje uživatele k účinnému využívání vodních zdrojů, a b) odpovídajícího podílu různých způsobů využívání vody k úhradě nákladů na vodohospodářské služby v sazbě stanovené ve schváleném plánu povodí pro investice podporované příslušnými programy.** | V odvětvích podporovaných z prostředků EZFRV, EFRR a Fondu soudržnosti členský stát zajistil, aby se na úhradě nákladů na vodohospodářské služby podílely různé způsoby využívání vody v členění podle odvětví, v souladu s čl. 9 odst. 1 první odrážkou směrnice 2000/60/ES, případně s ohledem na sociální dopad, dopad na životní prostředí a hospodářský dopad takové úhrady, jakož i zeměpisné a klimatické podmínky dotčeného regionu či regionů. | Provedená ekonomická analýza by měla směrovat k:   * implementaci širší definice pro vodohospodářské služby a zahrnout ji do ekonomické analýzy a do úhrad nákladů, s ohledem na potenciální křížové subvencování, které by mohlo narušit cenovou politiku v sektorech, které jsou hrazeny z EFRR/FS * spočítat a zahrnout do úhrad nákladů environmentální náklady a náklady na využívané zdroje, ale i náklady generované bodovými zdroji a také difuzními a plošnými zdroji. | 31. 12. 2016 | MŽP, MZe, MF |
| **6.1. Vodní hospodářství: existence a) politiky stanovovení poplatků za vodu, která vhodným způsobem podněcuje uživatele k účinnému využívání vodních zdrojů, a b) odpovídajícího podílu různých způsobů využívání vody k úhradě nákladů na vodohospodářské služby v sazbě stanovené ve schváleném plánu povodí pro investice podporované příslušnými programy.** | Přijetí plánu povodí pro oblasti povodí v souladu s článkem 13 směrnice 2000/60/ES. | Schválení aktualizovaných plánů povodí v souladu s Rámcovou směrnicí o vodách 2000/60/ES. Součástí aktualizovaných plánů povodí bude i aktualizovaná ekonomická analýza, která vzhledem k prioritám OPŽP bude obsahovat analýzu návratnosti nákladů na vodohospodářské služby v podporovaných oblastech.  Schválení plánů pro zvládání povodňových rizik v souladu se Směrnicí 2007/60/ES o vyhodnocování a zvládání  povodňových rizik. | Termíny vyplývají ze Směrnic EK.  V současné době průběžně plněno, konečný termín plnění 22. 12. 2015.  Zpracování zprávy a předání EK do 22. 3. 2016. | MŽP, MZe |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Kritéria** | **Assessment grids** | **Opatření** | **Termín splnění (datum)** |
| V odvětvích podporovaných z prostředků EZFRV, EFRR a Fondu soudržnosti členský stát zajistil, aby se na úhradě nákladů na vodohospodářské služby podílely různé způsoby využívání vody v členění podle odvětví, v souladu s čl. 9 odst. 1 první odrážkou směrnice 2000/60/ES, případně s ohledem na sociální dopad, dopad na životní prostředí a hospodářský dopad takové úhrady, jakož i zeměpisné a klimatické podmínky dotčeného regionu či regionů. | Členské státy provedly ekonomickou analýzu popsanou v příloze III Směrnice 2000/60/ES. Tato analýza by měla stanovit přínos všech tří sektorů (domácnosti, zemědělství a průmysl) k návratnosti nákladů na vodohospodářské služby, s přihlédnutím k potenciálu křížového subvencování. | Česká republika provedla analýzu dle přílohy III Směrnice 200/60/ES v rámci prvního plánovacího období.  Ekonomická analýza bude součástí i aktualizovaných plánů povodí pro 2. plánovací období. Návrh kapitoly ekonomická analýza je součástí draftu zveřejněných plánů povodí k připomínkám veřejnosti. zveřejnění běží od 22.12.2014 po dobu 6 měsíců ( tj. do 22.6.2015) | 22.12.2015 resp. reporting pro EK 22.03.2016 |
| Cenová politika ve vztahu k vodě, jak to vyžaduje čl. 9 odst. 1 Směrnice 2000/60/ES je na místě.  Tato politika by měla brát v úvahu:   * celkové ekonomické analýzy (viz výše); * zásadu návratnosti nákladů a v odvětvích podporovaných ERDF a FS odpovídající příspěvek z různých způsobů využívání vody k nákladům na vodohospodářské služby v poměru stanoveném ve schváleném plánu povodí pro investice podporované těmito programy; * kde je to vhodné sociální, environmentální a ekonomické dopady návratnosti nákladů na vodohospodářské služby, jakož i geografické a klimatické podmínky postiženého regionu nebo regionů; pravidlo znečišťovatel platí. | Provedená ekonomická analýza by měla směrovat k:   * implementaci širší definice pro vodohospodářské služby a zahrnout ji do ekonomické analýzy a do úhrad nákladů, s ohledem na potenciální křížové subvencování, které by mohlo narušit cenovou politiku v sektorech, které jsou hrazeny z EFRR/FS * spočítat a zahrnout do úhrad nákladů environmentální náklady a náklady na využívané zdroje, ale i náklady generované bodovými zdroji a také difuzními a plošnými zdroji.   Aktuální informace českých orgánů o současném stavu:  Cenová politika ve vztahu k vodě, jak to vyžaduje čl. 9 odst. 1 Směrnice 2000/60/ES je součástí Plánů oblasti povodí pro 1. plánovací období.  Zásady celkové ekonomické analýzy jsou dodržovány, návratnost nákladů je průběžně sledována a vyhodnocována a závěry budou obsahem aktualizovaných plánů.  Pravidlo znečišťovatel platí je dodržováno.  Ekonomická analýza bude součástí i aktualizovaných plánů povodí pro 2. plánovací období. Návrh kapitoly ekonomická analýza jesoučástí draftu zveřejněných plánů povodí k připomínkám veřejnosti. zveřejnění běží od 22.12.2014 po dobu 6 měsíců ( tj. do 22.6.2015) | 22.12.2015 resp. reporting pro EK 22.03.2016 |
| Přijetí plánu povodí pro oblasti povodí v souladu s článkem 13 směrnice 2006/60/ES. | Členský stát přijal Plány povodí zahrnující území vztahující se k OP, které obsahují investiční priority v oblasti vody. | Česká republika přijala Plány oblastí povodí zahrnující území vztahující se k oblastem povodí, které obsahují investiční priority v oblasti vody. Plány povodí pro 2. plánovací období budou reflektovat pokrok v oblasti vody a v rámci aktualizace budou stanoveny investiční priority v oblasti vody. | 22.12.2015 resp. reporting pro EK 22.03.2016 |
| Hodnocení se zaměří na to, zda se plány náležitě zabývají následujícími prvky vyňatými z přílohy VII Směrnice, která uvádí minimální požadavky na Plány povodí. Proto by měl být každý z Plánu povodí zahrnovat:   * mapu monitorovacích sítí zřízenou pro účely článku 8 a Přílohy V a prezentaci v podobě mapy znázorňující výsledky monitorovacích programů provozovaných podle příslušných ustanovení pro stav povrchových vod (ekologický a chemický); podzemních vod (chemický a kvantitativní) a chráněných oblastí. Bez kontroly na místě, vodní stav není znám a žádná opatření nemohou být prováděna. * seznam environmentálních cílů stanovených podle článku 4 pro povrchové vody, podzemní vody a chráněné oblasti, zejména s uvedením případů, ve kterých byl použit čl. 4 (4), (5), (6) a (7) (viz příloha Guidance k předběžným podmínkám) a související informace požadované podle tohoto článku. Pokud tomu tak není, není možné určit, jak bude navrhovaný projekt zapadat do tohoto rámce. * souhrn opatření přijatých podle článku 11 (5) pro vodní útvary, u kterých je nepravděpodobné dosažení cílů stanovených podle článku 4. Pokud by totiž projekt zahrnoval oblast, v níž je nepravděpodobné dosáhnout cíle vodních útvarů, je třeba vidět, jak takový projekt zapadá do plánů členského státu pro řešení tohoto problému. | Plány povodí pro 2. plánovací období budou obsahovat prvky v souladu s požadavky Směrnice 2000/60/ES.  Požadované body (např,inventarizace emisí, existence metodik,), které byly diskutovány během bilaterálního jednání s EK v lednu 2014 včetně doplňujích dotazů, budou v souladu s odsouhlaseným zápisem tohoto bilaterálního jednání mezi ČR a Evropskou komisí a budou sledovány v aktualizovaných plánech povodí Návrhy plánů povodí jsouu .zveřejněny připomínkám veřejnosti a uživatelů vody od 22.12.2014 na 6 měsíců (tj. do 22.6.2015).  Aktuální informace českých orgánů o současném stavu:  Monitorovací programy jsou ustanoveny. Zahrnují 33 prioritních látek pro hodnocení chemického stavu a 81 znečišťujících látek a 8 základních fyzikálně-chemických parametrů pro hodnocení ekologického stavu. Informace o individuálních parametrech sledovaných v jednotlivých vodních útvarech jsou součástí protokolu hodnocení.  Mapy monitorovacích sítí jsou zahrnuty v plánech povodí a ve formě výsledků prezentují současný stav povrchových a podzemních vod a chráněných oblastí v souladu s článkem 8.  V rámci druhých plánů povodí byla pro hodnocení ekologického stavu použita metoda, která je v souladu s rámcovou směrnicí. Metoda je založena na monitorování povrchových a podzemních vod. Hodnocení bylo dokončeno v dubnu 2014.  Na základě vyhodnocení je sestavován program opatření v souladu s článkem 4 resp. souhrn opatření a zpracovávány případné výjimky. | 22.12.2015 resp. reporting pro EK 22.03.2016 |

Ke dni: 21. 4. 2015

1. Odkazy na strategie, legislativní akty nebo další relevantní dokumenty obsahující odkazy na relevantní sekce, články nebo paragrafy, spolu s uvedením hypertextového odkazu nebo jiné možnosti přístupu k plnému textu). [↑](#footnote-ref-1)